|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Доклад**

**по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований воздушного законодательства МТУ Ространснадзора по СКФО**

**за 3 квартал 2022 года**

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации реализуется в следующих формах:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) выездное обследование;

е) режим постоянного рейда.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) самообследование;

е) профилактический визит.

Вспомогательные функции, реализуются в форме:

- участия в установленном порядке в проведении расследований авиационных событий;

- контроль за правильностью учета и классификацией авиационных событий;

- организации приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан и организаций в сфере воздушного транспорта, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленные законодательством РФ сроки, выдача разъяснений юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции Ространснадзора;

- участие в подготовке и проведении заседаний коллегий Ространснадзора, совещаний и семинаров, организуемых другими структурными подразделениями Ространснадзора, Минтрансом России;

- взаимодействие в установленном порядке с соответствующими государственными органами и организациями, в том числе и международными, по вопросам внесения изменений в действующие документы в сфере деятельности гражданской авиации;

- участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, определяющих деятельность в области гражданской авиации, в сфере организации использования воздушного пространства Российской Федерации, участие в их рассмотрении;

- профессиональной подготовки и повышении квалификации государственных инспекторов.

Основные вопросы, проверяемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий:

а) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации:

требований к подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам;

требований к использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов;

требований к воздушным перевозкам пассажиров, багажа, грузов и почты;

требований к воздушным перевозкам опасных грузов;

требований к обязательному страхованию ответственности, предусмотренному воздушным законодательством Российской Федерации;

требований к выполнению авиационных работ;

обязательных требований к содержанию программ подготовки авиационного персонала гражданской авиации;

порядка подготовки членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением;

требований в отношении документации гражданского воздушного судна, наличие которой на борту гражданского воздушного судна установлено воздушным законодательством Российской Федерации;

требований, установленных пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, за исключением документов, выданных юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники;

обязательных требований пожарной безопасности;

требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

б) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации условий, содержащихся в следующих разрешительных документах:

сертификаты, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и со статьями 36 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документы, выданные в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

свидетельства, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации;

в) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации, в том числе:

программ подготовки, предусмотренных пунктом 4 статьи 54 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документации гражданского воздушного судна, утвержденной разработчиком гражданского воздушного судна, предусмотренной пунктом 1 статьи 371 Воздушного кодекса Российской Федерации.

## Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации на территории Северо-Кавказского федерального округа:

В зоне ответственности Управления функционируют 7 аэропортов: АО «Международный аэропорт Махачкала», ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова, ООО «Аэрокомплекс» (г. Нальчик), ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды», АО «Международный аэропорт Ставрополь», ОАО «Международный аэропорт Владикавказ», АО «Вайнахавиа» (г. Грозный).

Зарегистрированы 1 эксплуатант, выполняющий коммерческие воздушные перевозки (ООО Авиакомпания «Дагестан») и 17 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся эксплуатантами, выполняющими авиационные работы, большинство из которых дислоцированы в Ставропольском крае.

За 3 квартал 2022 года проведено 10 проверок (все внеплановые) (2021 - 7), 33 наблюдения за соблюдением обязательных требований, 26 выездных обследований. Выдано 13 (4) предписаний об устранении нарушений обязательных требований. Проведены рейдовые мероприятия в отношении 531 (63) воздушного судна и объектов контроля. Объявлено 109 (10) предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, проведены 20 профилактических визитов и 388 консультирований.

Вынесено 57 (91) постановлений в рамках КоАП РФ с назначением административного наказания, наложено штрафов на сумму 480,9 тыс. руб. (898), взыскано 415,9 тыс.руб. (798,8).

Отделом государственного авиационного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО проведен анализ причин нарушения правил использования воздушного пространства на территории Северо-Кавказского федерального округа за 3 квартал 2022 года.

В анализируемом периоде на территории Северо-Кавказского федерального округа зафиксировано 12 фактов нарушения правил использования воздушного пространства (далее – ИВП).

В 4 случаях из 12 нарушения связаны с использованием беспилотных воздушных судов; в 9 случаях из 12 нарушения допущены при выполнении авиационно-химических работ. Из 12 случаев нарушений ИВП подавляющее большинство (11) совершены лицами, не имеющими права на использование воздушного пространства.

По всем фактам отделом государственного авиационного надзора виновные лица привлечены к установленной законом ответственности. В порядке ст. 29.13 КоАП РФ в адрес лиц, допустивших нарушения законодательства, и глав муниципальных образований внесены 15 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены.

В подавляющем большинстве случаев нарушения использования воздушного пространства связаны с отсутствием у физических и юридических лиц права на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства: отсутствие сертификата эксплуатанта на выполнение авиационно-химических работ, выполнение авиационно-химических работ на воздушных судах, не прошедших государственной регистрации или не поставленных на учет, без обязательной судовой документации, лицами, не имеющими права управлять воздушными судами, без уведомления органов Единой системы организации воздушного движения, и сопряжено с нарушением правил безопасности эксплуатации воздушных судов.

 Совокупность указанных нарушений создает существенную угрозу безопасности жизни и здоровья неопределенного круга лиц.

Так, на территории Южного федерального округа зафиксированы две катастрофы с воздушными судами Ми-2 и АН-2.

В Мостовском районе Краснодарского края 17.04.2022 при выполнении авиационных работ потерпел крушение вертолет Ми-2. Пилот погиб. Авиационные работы выполнялись незаконно, на воздушном судне, не зарегистрированном в установленном порядке, без уведомления органов Единой системы организации воздушного движения.

15.07.2022 в Новокубанском районе Краснодарского края потерпел крушение самолет Ан-2. Два пилота погибли. Полет выполнялся без уведомления органов Единой системы организации воздушного движения.

На территории СКФО в августе произошла жесткая посадка вертолета Ми-2.

24.08.2022 в период с 17 часов 45 минут по 18 часов 20 минут пилот Сылка В.И. осуществил перелет от села Обильное Георгиевского района Ставропольского края до хутора Шести Предгорного района Ставропольского края с целью дальнейшего проведения авиационно-химических работ с использованием указанного воздушного судна. После произведенной жесткой посадки 24.08.2022 в результате возникшего пожара вертолет Ми-2 полностью сгорел и дальнейшей эксплуатации не подлежит.

 Вертолет Ми-2 находился в собственности индивидуального предпринимателя Козловского А.П. Государственная регистрация воздушного судна не проводилась, судно не имеет бортовых номеров, сертификата летной годности и использовалось для проведения авиационно-химических работ в районе села Обильное. Индивидуальный предприниматель Козловский А.П. сертификата эксплуатанта на проведение авиационных работ не имеет.

В данном случае при организации и выполнении авиа-химических работ нарушены требования статей 33, 36, 52-53.1, 66, 114 Воздушного кодекса РФ Федеральных авиационных правил ["Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы, включенные в перечень авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя. Форма и порядок выдачи документа (сертификата эксплуатанта), подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок приостановления действия, введения ограничений в действие и аннулирования сертификата эксплуатанта"](https://docs.cntd.ru/document/573275652#6560IO), утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 19.11.2020 г. № 494, Федеральных авиационных правил "Требования к летной годности гражданских воздушных судов. Форма и порядок оформления сертификата летной годности гражданского воздушного судна. Порядок приостановления действия и аннулирования сертификата летной годности гражданского воздушного судна", утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № 519, Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации» утверждённых приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128, Федеральных авиационных правил «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, и сотрудникам по обеспечению полетов гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса РФ от 12.09.2008 № 147, Федеральных авиационных правил "Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации", утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22 апреля 2002 года № 50 (действовал до 01.09.2022 г., аналогичные требования содержатся в Федеральных авиационных правилах "Порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования центральной врачебно-летной экспертной комиссией и врачебно-летными экспертными комиссиями членов летного экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, диспетчеров управления воздушным движением и лиц, поступающих в образовательные организации, которые осуществляют обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, и претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов летного экипажа гражданского воздушного судна, диспетчеров управления воздушным движением", утвержденных приказом Минтранса России от 10 декабря 2021 г. № 437, вступившего в силу с 01.09.2022 г.).

По результатам проверки Минераловодской транспортной прокуратурой возбуждены дела об АП в отношении Сылка В.И. и Козловского А.П. По результатам рассмотрения дел об АП постановлениями отдела государственного авиационного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО Сылка В.И. привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 11.4, ч.ч. 4, 5, 6, 9 ст. 11.5 КоАП РФ, Козловский А.П. по ч. 8 ст. 11.5 КоАП РФ.

В адрес ИП Козловского А.П. МТУ Ространснадзора по СКФО внесено представление в порядке ст. 29.13 КоАП РФ о недопустимости выполнения авиационно-химических работ в отсутствие сертификата эксплуатанта

Кроме того, ранее в соответствии с предписаниями отдела государственного авиационного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО ИП Козловскому А.П. запрещено выполнение авиационных работ в отсутствие сертификата эксплуатанта, Сылка В.И. запрещено выполнение полетов в качестве пилота в отсутствие свидетельства и медицинского заключения ВЛЭК.

В связи с неисполнением предписаний МТУ Ространснадзора по СКФО 29.09.2022 в отношении ИП Козловского А.П. и Сылка В.И. составлены протоколы об АП по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, которые направлены в суд для рассмотрения по существу.

В обоих случаях происшествия связаны с нарушением правил использования воздушного пространства и безопасности эксплуатации воздушных судов.

По указанным фактам подразделениями Следственного комитета Российской Федерации возбуждены и расследуются уголовные дела по ч.ч. 1, 2 и 3 ст. 263 УК РФ.

**Основными угрозами безопасности полетов, выявленными в ходе надзорных мероприятий в области гражданской авиации, являются:**

- отсутствие нормативно-правового регулирования отдельных направлений деятельности субъектов гражданской авиации, в частности использование беспилотных воздушных судов;

- нарушение установленных требований при подготовке и переподготовке авиационного персонала, в том числе летного состава;

- системные нарушения правил использования воздушного пространства Российской Федерации, в первую очередь владельцами воздушных судов, не имеющими свидетельства эксплуатанта;

- отсутствие эффективной системы контроля за привлечением сельхозпредприятиями лиц для выполнения авиационных (авиационно-химических) работ.

 **Проблемные вопросы:**

Основными нарушениями, выявляемыми при проверках, являются:

-выполнение авиационных работ в отсутствие сертификата эксплуатанта;

-управление ВС, лицом, не имеющим право управления им;

-управление ВС на котором отсутствуют судовые документы, предусмотренные законодательством, не зарегистрированном в установленном порядке, в отсутствие сертификата летной годности;

-непосредственно связанные с вышеуказанными нарушениями нарушения правил использования воздушного пространства.

Подавляющее число нарушений, в той или иной степени, связано с ошибками или преднамеренными нарушениями пилотами воздушных судов обязательных требований, что выразилось в сознательном невыполнении правил полетов, основными из которых являются:

- выполнение полетов на воздушных судах, летная годность которых не подтверждена в установленном воздушным законодательством России порядке;

- выполнение полетов пилотами с истекшим сроком действия свидетельств, либо вообще без получения соответствующего свидетельства авиаспециалиста, либо без прохождения подготовки для полетов на данном типе воздушного судна.

Невыполнение обязательных требований в сфере безопасности полетов влечет непосредственную угрозу аварий и катастроф воздушных судов.

**Предложения по устранению вышеуказанной проблемы:**

- информировать подразделения Следственного комитета Российской Федерации для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании за выполнение полетов на заведомо неисправных воздушных судах, а также лицами, не имеющими свидетельств пилотов, в отсутствие сертификата эксплуатанта на выполнение авиационных работ, так как в этом случае создается очевидная угроза жизни населению, а также возникновения чрезвычайных ситуаций со значительным экономическим ущербом;

- рассматривать вопрос о конфискации воздушного судна как орудия совершения или предмета правонарушения в соответствии со статей 3.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неоднократные нарушения воздушного законодательств;

- в рамках взаимодействия с Росавиацией и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» информировать о выявленных случаях нарушений воздушного законодательства и принятых мерах по их устранению;

- продолжить оперативное взаимодействие между сотрудниками Ространснадзора и прокуратуры, ФСБ России, МВД России иных ведомств в части выявления субъектов, имеющих в собственности легкие и сверхлегкие воздушные суда, в части выявления мест базирования субъектов и частных владельцев АОН, не занесенных в государственный реестр гражданских воздушных судов и по выявлению нарушителей воздушного законодательства, привлекать к данной работе министерства сельского хозяйства субъектов СКФО.